

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

**ANÁLISIS DEL SECTOR PARA CONVENIO DE ASOCIACIÓN DIRECTO CON
ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO
(Decreto 092 de 2017)**

El presente análisis del sector se realizará conforme lo establecido en el Decreto 092 de 2017 "Por el cual se reglamenta la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro a la que hace referencia el inciso segundo del artículo 355 de la Constitución Política" y la Guía para la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad emitida por Colombia Compra Eficiente.

Por otro lado, la Administración Municipal en la búsqueda de optimizar el proceso de contratación pretende por medio del presente documento, generar herramientas para entender el mercado de bienes a contratar, para de esta forma lograr los objetivos de eficacia, eficiencia, economía, promoción de la competencia y manejo del riesgo, los cuales se acometen en cada uno de los procesos de contratación

OBJETO: Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el municipio de Pereira y la fundación universitaria del área andina seccional Pereira, con el fin de planificar y desarrollar espacios de participación con los diferentes actores de la ciudad, que permitan construir colectivamente la visión prospectiva del Municipio al año 2054, promoviendo la generación de conocimiento y la participación de la académica y comunidad en la planificación territorial estratégica.

A. ASPECTOS GENERALES

1. Análisis del Mercado

Se analizarán a continuación los siguientes aspectos: Económico, Técnico y Regulatorio.

1.1 Aspecto Económico

A continuación, se analizan las variables económicas relevantes para el desarrollo del proyecto Prospectiva Pereira 2054, orientado a establecer lineamientos estratégicos de desarrollo para el municipio de Pereira en un horizonte de 30 años.

(i) Productos incluidos dentro del sector

Los productos y servicios del proyecto se desarrollan aunando esfuerzos para articular información con los diferentes actores clave de la ciudad, mesas técnicas sobre temas prospectivos, captura y análisis de información de la sociedad en general, entre otros; en temas como planificación del municipio, desarrollo económico, sostenibilidad ambiental,

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

infraestructura, movilidad, educación, salud, innovación y gobernanza. Los productos del sector incluyen:

- Análisis de variables clave
- Estudios de prospectiva territorial
- Proyectos a priorizar por el Municipio
- Modelos económicos y sociales prospectivos.
- Análisis de tendencias macroeconómicas y demográficas.
- Escenarios de futuro.

(ii) Agentes que componen el sector

Los principales actores del sector son:

- Municipio de Pereira, Municipio de Dosquebradas, Municipio de la Virginia, Gobernación del Departamento de Risaralda. Además, otros municipios afectados por el proyecto Prospectiva Pereira 2054.
- Universidades y centros de investigación.
- Organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía en general.
- Sector privado que influye en el sector económico del Municipio de Pereira y la región.
- Consultoras privadas especializadas en las variables a considerar.

(iii) Gremios y asociaciones

- Cámara de Comercio de Pereira
- ANDI – Asociación Nacional de Industriales
- FENALCO Risaralda
- CAMACOL Risaralda
- Área Metropolitana Centro Occidente (AMCO)
- Corporación Autónoma Regional de Risaralda (CARDER)
- Asociación de Municipios de Risaralda (ASOMUR)
- ACOPI Regional Centro Occidente
- Asociación de Agencias de Viajes de Risaralda (Anato Eje Cafetero)
- Cotelco Risaralda
- Comité Intergremial de Risaralda
- Federación Nacional de Cafeteros – Comité de Cafeteros de Risaralda
- Federación Colombiana de Municipios

El Departamento Administrativo Nacional de estadística DANE. Presenta el indicador de seguimiento a la economía y para el mes de julio de 2025 pr el ISE en su serie original, se ubicó en 129,66, lo que representó un crecimiento de 4,33% respecto al mes de julio de 2024 pr (124,28).

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Gráfico 2. Índice del Indicador de Seguimiento a la Economía (base 2015)
Serie original
2022 - 2025^{pr} (julio)



Fuente: DANE, ISE

Para el mes de julio de 2025^{pr} el ISE en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, se ubicó en 127,89, lo que representó un crecimiento de 4,14% respecto al mes de julio de 2024^{pr} (122,81).

Gráfico 5. Tasa de crecimiento anual del índice del Indicador de Seguimiento a la Economía (ISE)
Serie ajustada por efecto estacional y calendario
2023^p - 2025^{pr} (julio)



Fuente: DANE, ISE

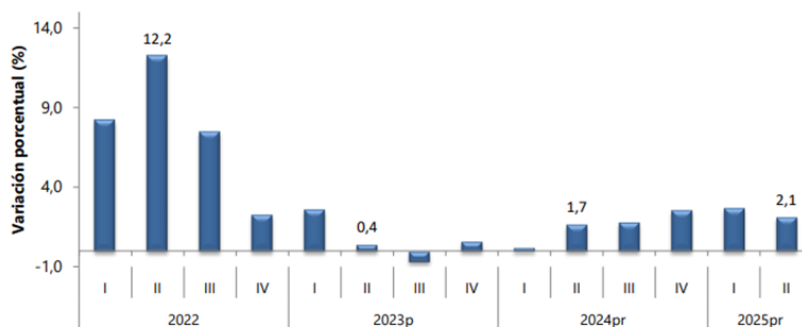
Fuente: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/ISE/bol-ISE-jul2025.pdf>

En el segundo trimestre de 2025^{pr}, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2,1% respecto al mismo periodo de 2024^{pr}.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Gráfico 1. Producto Interno Bruto
Tasa de crecimiento en volumen¹
2022-I / 2025^{pr}-II



Fuente: DANE. PIB T

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 4,8% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 5,3% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 11,4% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 0,5%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Información y comunicaciones crece 2,3%.
- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 1,5%.
- Industrias manufactureras crece 1,0%.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Tabla 1. Valor agregado por actividad económica
Tasas de crecimiento en volumen¹
Segundo trimestre 2025^{pr}

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	
	2025 ^{pr} -II / 2024 ^{pr} -II	2025 ^{pr} / 2024 ^{pr}	
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3,8	5,3	1,5
Explotación de minas y canteras	-10,2	-7,6	-5,1
Industrias manufactureras	0,9	1,1	1,0
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado ²	0,9	-0,3	1,0
Construcción	-3,5	-3,3	-0,1
Comercio al por mayor y al por menor ³	5,6	4,8	0,03
Información y comunicaciones	3,0	1,8	2,3
Actividades financieras y de seguros	2,8	3,0	0,8
Actividades inmobiliarias	2,0	2,0	0,6
Actividades profesionales, científicas y técnicas ⁴	1,5	1,3	0,7
Administración pública, defensa, educación y salud ⁵	1,8	2,7	-0,04
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios ⁶	7,5	11,4	-2,4
Valor agregado bruto	2,1	2,4	0,3
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,4	2,3	0,3
Producto Interno Bruto	2,1	2,4	0,5

Fuente: DANE, PIB_T

Por el lado de las actividades profesionales, científicas y técnicas cuya actividad es la que se asocia al producto objeto del proceso, se evidencia En el segundo trimestre de 2025^{pr}, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 1,5% en su serie original, respecto al mismo periodo de 2024^{pr}.

Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos:

- Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 1,0%.
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 1,8%.

Respecto al trimestre inmediatamente anterior en su serie ajustada por efecto estacional y calendario, el valor agregado de las actividades profesionales, científicas y técnicas; y actividades de servicios administrativos y de apoyo crece en 0,7%, cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

- Actividades profesionales, científicas y técnicas crece 0,6%.
- Actividades de servicios administrativos y de apoyo crece 0,4%.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Tabla 11. Actividades profesionales, científicas y técnicas¹
Tasas de crecimiento en volumen²
Segundo trimestre 2025^{Pr}

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Anual	Año corrido	Trimestral
	2025 ^{Pr} -II / 2024 ^{Pr} -II	2025 ^{Pr} / 2024 ^{Pr}	2025 ^{Pr} -II / 2025 ^{Pr} -I
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1,0	1,0	0,6
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1,8	1,6	0,4
Actividades profesionales, científicas y técnicas¹	1,5	1,3	0,7

Fuente: DANE, PIB_T

FUENTE: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/bol-PIB-IItrim2025.pdf>

Otro dato que proporciona el DANE es el Índice de Precios al consumidor -IPC- que permite medir la variación porcentual promedio de los precios al por menor entre dos períodos de tiempo, de un conjunto de bienes y servicios, En el mes de agosto de 2025, el IPC registró una variación de 0,19% en comparación con julio de 2025, cinco divisiones se ubicaron por encima del promedio nacional (0,19%): Bebidas alcohólicas y tabaco (0,59%), Restaurantes y hoteles (0,49%), Salud (0,46%), Alimentos y bebidas no alcohólicas (0,45%) y por último, Bienes y servicios diversos (0,44%). Por debajo se ubicaron: Educación (0,13%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,06%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (0,05%), Prendas de vestir y calzado (-0,02%), Transporte (-0,03%), Información y comunicación (-0,15%) y por último, Recreación y cultura (-0,30%).

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

**Cuadro 1. IPC Variación y contribución mensual
Según divisiones de gasto
Agosto 2024 - 2025**

Divisiones de Gasto	Peso (%)	Variación (%)	2024	2025	
			Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	0,22	0,00	0,59	0,01
Restaurantes y hoteles	9,43	0,31	0,03	0,49	0,06
Salud	1,71	0,17	0,00	0,46	0,01
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	-0,68	-0,13	0,45	0,08
Bienes y servicios diversos	5,36	0,00	0,00	0,44	0,02
TOTAL	100,00	0,00	0,00	0,19	0,19
Educación	4,41	-0,16	-0,01	0,13	0,01
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	0,30	0,09	0,06	0,02
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	0,02	0,00	0,05	0,00
Prendas de vestir y calzado	3,98	0,06	0,00	-0,02	0,00
Transporte	12,93	0,13	0,02	-0,03	0,00
Información y comunicación	4,33	-0,40	-0,01	-0,15	0,00
Recreación y cultura	3,79	-0,22	-0,01	-0,30	-0,01

Fuente: DANE, IPC

FUENTE: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/IPC/ago2025/bol-IPC-ago2025.pdf>

(vi) Variables económicas que afectan el sector

- **Producto Interno Bruto (PIB):** Mide el valor total de los bienes y servicios finales producidos en un país o región durante un periodo determinado. Es el principal indicador del desempeño económico. Su crecimiento refleja expansión económica, mayor actividad productiva y aumento del ingreso.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, un aumento sostenido del PIB regional indicará un entorno favorable para la inversión y el desarrollo del sector.

- **Inflación:** Incremento generalizado y sostenido de los precios de bienes y servicios en una economía. Afecta el poder adquisitivo de los consumidores y los costos de producción.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, las altas tasas de inflación pueden disminuir la demanda interna y la rentabilidad del sector.

- **Tasa de desempleo:** Porcentaje de la población económicamente activa que no tiene empleo pero busca trabajo. Refleja la capacidad del mercado laboral para absorber la oferta de trabajo.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, las altas tasas de desempleo reducen el consumo y pueden aumentar la informalidad en Pereira.

- Tasa de interés: Costo del dinero en el sistema financiero. Es el precio que se paga por un préstamo o el rendimiento que se obtiene por un ahorro. Influye en la inversión, el consumo y la financiación empresarial.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, las elevadas encarecen el crédito y limitan la inversión privada en la región.

- Tipo de cambio (tasa de cambio): Valor de la moneda nacional respecto a otras divisas, especialmente el dólar estadounidense. Afecta los costos de importación, la competitividad de las exportaciones y la rentabilidad de empresas con operaciones internacionales.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, una devaluación del peso puede beneficiar sectores exportadores del Eje Cafetero, pero encarecer insumos importados.

- Salario Mínimo Legal Vigente (SMMLV): Remuneración mínima establecida por ley que debe recibir un trabajador por su jornada laboral. Incide en el poder adquisitivo, los costos laborales y la formalización del empleo.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, su evolución impacta directamente la capacidad de consumo de los hogares y la estructura de costos empresariales.

- Índice de Precios al Consumidor (IPC): Indicador que mide la variación promedio de los precios de una canasta de bienes y servicios consumidos por los hogares. Es la medida más común de inflación y del costo de vida.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, cambios en el IPC determinan la pérdida o ganancia de poder adquisitivo de los ciudadanos de Pereira.

- Inversión Extranjera Directa (IED): Flujos de capital del exterior destinados a crear, ampliar o adquirir empresas en el país. Representa confianza en la economía y transferencia de tecnología.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, la llegada de IED al Eje Cafetero puede dinamizar sectores estratégicos y generar empleo calificado.

- Balanza comercial (importaciones y exportaciones): Diferencia entre el valor de las exportaciones y las importaciones de bienes y servicios. Un superávit refleja

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

competitividad externa, mientras que un déficit puede indicar dependencia de productos importados.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, la diversificación de exportaciones regionales es clave para el crecimiento sostenible de Pereira.

- Niveles de consumo y gasto de los hogares: Monto total que las familias destinan al consumo de bienes y servicios. Determina la demanda interna y el dinamismo del mercado local.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, un aumento del ingreso disponible impulsa el crecimiento del comercio, turismo y servicios en la ciudad.

- Productividad laboral: Relación entre la producción generada y los recursos laborales utilizados. Es un indicador de eficiencia y competitividad.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, mejorar la productividad es esencial para aumentar la competitividad de Pereira frente a otras regiones.

- Tasa de crecimiento económico: Variación porcentual del PIB de un periodo a otro. Indica la velocidad de expansión o contracción de la economía.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, un crecimiento sostenido genera empleo, inversión y bienestar regional.

- Oferta y demanda agregada: La oferta agregada representa la producción total de bienes y servicios; la demanda agregada, el gasto total en la economía. Su interacción determina el nivel de precios y producción.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, un desequilibrio puede generar inflación o desempleo en el entorno regional.

- Índice de Precios al Productor (IPP): Mide la variación de precios de bienes y servicios a nivel de productores mayoristas. Permite anticipar cambios en el costo de producción y en la inflación futura.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, el aumento del IPP puede trasladarse al consumidor final y afectar la competitividad del sector.

- Indicadores de pobreza y desigualdad: Miden el porcentaje de la población con ingresos o condiciones de vida por debajo de un nivel mínimo aceptable. Reflejan la equidad social y el acceso a oportunidades.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, altos niveles de desigualdad pueden limitar el desarrollo económico sostenible de Pereira.

- Demanda agregada e inversión privada: La demanda agregada es el gasto total de la economía; la inversión privada es el gasto de las empresas en bienes de capital. Son motores del crecimiento económico y determinan el ritmo de expansión productiva.

En cuanto al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, incrementar la inversión privada en sectores estratégicos será clave para el desarrollo de Pereira hacia 2054.

(vii) Cadena de producción y distribución

Los productos y servicios del proyecto se desarrollan aunando esfuerzos para articular información con los diferentes actores clave de la ciudad, en cuanto a:

- Recolección y análisis de datos, tanto sociales como técnicos.
- Metodologías y aplicación de modelos prospectivos.
- Construcción de escenarios futuros.
- Validación con actores del territorio.
- Definición de variables clave, para análisis.
- Socialización y entrega de resultados.

En cuanto a la distribución del producto/servicio, se desarrolla a través de las mesas técnicas y sociales a realizar con la ciudadanía en general y actores clave, informe, dado que se requiera, a los entes de control, presentación del Proyecto Prospectiva Pereira 2054 al Consejo Municipal, para ser acogido y elaboración de informes y documento final de Prospectiva Pereira 2054. Lo anterior, principalmente en formato digital, físico (documentos), presentaciones, foros y plataformas institucionales.

(viii) Materias primas necesarias y variación de precios

- Bases de datos estadísticas y cartográficas, con fuentes como el DANE, IGAC, POT, Planes de Desarrollo, entre otros.
- Software especializado de análisis espacial.
- Profesionales en las diferentes ramas del conocimiento, cómo la Economía, Sociología, Ciencia Política, Antropología, Ecología y Ciencias Ambientales, Tecnología e Innovación, Demografía, Psicología, Historia y Estudios Culturales, Geografía, Ciencias de la Información y Comunicación, Derecho y Políticas Públicas, Administración y Gestión, Matemáticas y Estadística.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Los costos pueden variar por variables como la inflación, licencias de software o tarifas profesionales. Se estima que el componente de talento humano representa el 60-70% del costo total del proyecto.

(ix) Dinámica de importaciones, exportaciones y contrabando

La influencia en cuanto a importaciones, exportaciones y contrabando no impacta directamente al Proyecto Prospectiva Pereira 2054, dado que el mismo se desarrolla a través de los profesionales del Municipio de Pereira, actores locales y profesionales de las Universidades de la región.

1.2 Aspecto Técnico

El Proyecto Prospectiva Pereira 2054 considera y analiza las condiciones técnicas y tecnológicas requeridas para su desarrollo e implementación en el Municipio de Pereira y la región, y se concibe como un ejercicio de planificación estratégica de corto, mediano y largo plazo, enfocado en las diferentes vertientes y métodos prospectivos, análisis de datos, participación de todos los sectores de la sociedad y el uso de tecnologías emergentes para análisis de variables y construcción de escenarios de futuro.

(i) Cambios tecnológicos

En los últimos años se han incorporado avances significativos en tecnologías aplicadas a la prospectiva, tales como:

- Big Data y analítica predictiva para el análisis de tendencias demográficas, económicas, sociales y ambientales.
- Modelos econométricos y de simulación que permiten prever impactos de decisiones públicas a largo plazo.
- Plataformas de participación ciudadana digital para la construcción colectiva de visiones de futuro.
- Herramientas de inteligencia artificial y aprendizaje automático aplicadas a la planificación.

Estas tecnologías permiten no solo un análisis más preciso y dinámico, sino también una mayor inclusión de variables complejas en el diseño de escenarios futuros.

(ii) Amplitud de la oferta y características de los “productos”

El proyecto Prospectiva Pereira 2054 considera un conjunto de entregables, como:

- Documentos técnicos.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

- Bases de datos
- Informes de diagnóstico.
- Escenarios prospectivos.
- Mapas temáticos.
- Modelos y simulaciones.
- Recomendaciones y articulación con políticas públicas.
- Prospección de proyectos estratégicos
- Índices e indicadores clave

(iii) Especificaciones de calidad

El desarrollo del Proyecto Prospectiva Pereira 2054 requiere altos estándares técnicos, entre ellos:

- Uso y análisis de metodologías de las diferentes vertientes de los estudios prospectivos, como la vertiente francesa, que se caracteriza por un enfoque normativo y participativo, centrado en la construcción colectiva de futuros deseables mediante la reflexión estratégica y el análisis cualitativo. Esta tradición enfatiza la importancia del diálogo entre actores sociales, el uso de métodos como el Delphi y la elaboración de escenarios; o la vertiente americana, con un enfoque más exploratorio y cuantitativo, basado en la aplicación de modelos matemáticos, simulaciones y análisis estadísticos para prever futuros probables y facilitar la toma de decisiones en contextos de incertidumbre.
- Rigurosidad académica y científica en la recolección y análisis de información.
- Calidad en el procesamiento de datos cuantitativos y cualitativos.
- Enfoque territorial diferencial, considerando particularidades del Municipio de Pereira y demás municipios afectados por el Proyecto Prospectiva Pereira 2054.

(iv) Condiciones especiales para la entrega

El proyecto Prospectiva Pereira 2054, incluye:

- Sistemas de respaldo y seguridad de la información para las plataformas digitales o bases de datos sensibles, provistos por el Municipio de Pereira.
- Entornos colaborativos virtuales seguros, para el trabajo entre equipos interdisciplinarios.
- Infraestructura tecnológica, tanto en software como en hardware, para procesamiento de datos, almacenamiento y visualización geoespacial.
- Metodologías participativas que faciliten la validación social de los escenarios, a través de las Mesas Técnicas y Mesas Sociales.

(v) Tiempos de entrega

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

El desarrollo del Proyecto Prospectiva Pereira 2054 se estima que será desarrollado en los meses de febrero, marzo y abril del año 2026, y contempla las siguientes actividades:

ACTIVIDAD	AÑO 2026
Desarrollar y ejecutar diez (10) mesas técnicas temáticas y un (1) evento de cierre, garantizando la inclusión de actores del sector académico, centros de investigación, autoridades locales, comunidad organizada, sector productivo y sociedad civil.	FEBRERO - ABRIL
Elaborar diez (10) documentos finales resultantes de cada una de las mesas temáticas y un (1) documento metodológico que contenga la hoja de ruta del Proyecto Prospectiva Pereira 2054 para ser implementado en 2026.	FEBRERO - ABRIL
Elaborar un (1) documento técnico consolidado que integre los aportes de las diez (10) mesas de trabajo y que recoja los aportes de los actores que participaron en las mismas.	ABRIL
Obtener dos (2) productos audiovisuales que incluya las diferentes etapas del proceso prospectivo.	FEBRERO - ABRIL
Realizar la grabación de siete (7) entrevistas tipo podcast a expertos de las diferentes variables prospectivas.	FEBRERO - ABRIL

(vi) Comparación de alternativas técnicas

Se identifican tres enfoques técnicos posibles para abordar este proyecto:

Alternativa	Descripción	Fortalezas	Limitaciones	Justificación
1. Enfoque académico-participativo	Liderado por una universidad, con soporte metodológico riguroso y enfoque participativo	Alta calidad técnica, validación social, producción académica	Requiere mayor tiempo de concertación	Es la opción más adecuada por su capacidad de generar legitimidad y profundidad analítica
2. Consultoría privada	Ejecución por firma	Rapidez, experiencia en	Menor involucramiento	Puede ser útil en etapas

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

especializada	consultora	ejecución de proyectos públicos	o local, enfoque menos formativo	específicas pero no para liderar el proceso completo
3. Ejecución interna por la Alcaldía	Desarrollo del proyecto con equipos técnicos del municipio	Ahorro de costos, apropiación institucional	Limitación de capacidades técnicas y metodológicas	No garantiza independencia ni profundidad técnica

Los procesos de activación que se desarrollen bajo este convenio tienen como objetivo promover las actividades para aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el municipio de Pereira y la fundación universitaria del área andina seccional Pereira, con el fin de planificar y desarrollar espacios de participación con los diferentes actores de la ciudad, que permitan construir colectivamente la visión prospectiva del Municipio al año 2054, promoviendo la generación de conocimiento y la participación de la académica y comunidad en la planificación territorial estratégica.

1.3 Aspecto Regulatorio:

Constitución Política de Colombia
Ley 80 de 1993
Ley 1150 de 2007
Decreto 1082 de 2015
Estatuto Tributario
Ley 1474 de 2011 "Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública".

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Ley 1882 de 2018 “Por la cual se adicionan, modifican y dictan disposiciones orientadas a fortalecer la contratación pública en Colombia, la ley de infraestructura y se dictan otras disposiciones”

Para fundamentar jurídicamente la modalidad de Asociación, a realizarse en el presente caso, debemos tener en cuenta que la Ley 489 de 1998 en su artículo 96 señala la posibilidad de que las entidades públicas se asocien con personas jurídicas particulares mediante la celebración de convenios para el desarrollo conjunto de actividades y para el desarrollo de sus funciones y objetivos.

Que este artículo, hace remisión expresa del artículo 355 de la Constitución Política de Colombia, el cual prevé la posibilidad para que las entidades territoriales celebren con recursos de sus respectivos presupuestos, contratos con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional de Desarrollo y los Planes Seccionales de Desarrollo, en los siguientes términos:

“El Gobierno, en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal podrá, con recursos de los respectivos presupuestos, celebrar convenios con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad con el fin de impulsar programas y actividades de interés público acordes con el Plan Nacional y los planes seccionales de Desarrollo. El Gobierno Nacional reglamentará la materia”.

De igual forma, el artículo 96 de la Ley 489 de 1998 dispone:

“Constitución de asociaciones y fundaciones para el cumplimiento de las actividades propias de las entidades públicas con participación de particulares. Las entidades estatales, cualquiera sea su naturaleza y orden administrativo podrán, con la observación de los principios señalados en el artículo 209 de la Constitución, asociarse con personas jurídicas particulares, mediante la celebración de convenios de asociación o la creación de personas jurídicas, para el desarrollo conjunto de actividades en relación con los cometidos y funciones que les asigna a aquéllas la ley.

Los Convenios de Asociación a que se refiere el presente artículo se celebrarán de conformidad con lo dispuesto en el artículo 355 de la Constitución Política, en ellos se determinará con precisión su objeto, término, obligaciones de las partes, aportes, coordinación y todos aquellos aspectos que se consideren pertinentes”.

La Entidad Estatal del Gobierno nacional, departamental, distrital y municipal que contrata bajo esta modalidad deberá indicar expresamente en los Documentos del Proceso, cómo el Proceso de Contratación cumple con las condiciones establecidas en el presente artículo y justificar la contratación con estas entidades en términos de eficiencia, eficacia, economía y manejo del Riesgo.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Prevé el **artículo 5 del Decreto 092 de 2017** que: *“Asociación con entidades privadas sin ánimo de lucro para cumplir actividades propias de las Entidades Estatales. Los convenios de asociación que celebren entidades privadas sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad y Entidades Estatales para el desarrollo conjunto de actividades relacionadas con los cometidos y funciones que a estas les asigna la Ley a los que hace referencia el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, no estarán sujetos a competencia cuando la entidad sin ánimo de lucro comprometa recursos en dinero para la ejecución de estas actividades en una proporción no inferior al 30% del valor total del convenio. Los recursos que compromete la entidad sin ánimo de lucro pueden ser propios o de cooperación internacional”*.

El **artículo 5 del Decreto 092 de 2017**, desarrolla el artículo 96 de la Ley 489 de 1998, el cual autoriza a las Entidades Estatales a celebrar negocios jurídicos con entidades sin ánimo de lucro para cumplir sus funciones y por esta razón su ámbito de aplicación es diferente al de los otros artículos del decreto 092 de 2017.

El artículo 5 busca reconocer el esfuerzo de la entidad privada con ánimo de Lucro para conseguir recursos propios o de cooperación para el desarrollo conjunto de actividades de las Entidades Estatales en el marco del artículo 96 de la Ley 489 de 1998 y eximirla de competencia cuanto aporta 30% o más de los recursos requeridos. La entidad Estatal, no está obligada a hacer un proceso competitivo, pero debe garantizar que hace una selección objetiva en términos de la obtención de los objetivos del Plan de Desarrollo.

Circular 002 de 2019 Departamento Administrativo de la Función Pública: De acuerdo con lo establecido en la normativa vigente, los contratos interadministrativos son aquellos que suscriben las entidades públicas entre sí, que pretenden el intercambio de prestaciones de servicios con contribución económica y la satisfacción de necesidades contrapuestas, rigiéndose por el Estatuto General de Contratación Pública. A su vez, los convenios se efectúan para aunar esfuerzos institucionales, con el fin de satisfacer un mismo interés y no implican necesariamente contraprestaciones mutuas como sucede en los contratos interadministrativos, de conformidad con la Ley 489 de 1998.

2. ANÁLISIS QUE SUSTENTA Y JUSTIFICA LA CONTRATACIÓN DE UNA ESAL

De conformidad con lo establecido el Decreto 092 de 2017 y en la Guía de Colombia Compra Eficiente para la Contratación con Entidades privadas sin ánimo de lucro y

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

de reconocida idoneidad se ha realizado el presente análisis del sector para determinar la viabilidad de un contrato bajo el régimen especial establecido en el artículo 355 de la Constitución política de Colombia atendiendo los siguientes criterios orientadores:

A. ¿Contratar con una entidad privada sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad es la manera más efectiva para alcanzar los objetivos de política pública del plan de desarrollo y/o de gobierno de la entidad estatal?

El municipio de Pereira al adelantar el convenio de asociación cuyo objeto es: “Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el municipio de Pereira y la fundación universitaria del área andina seccional Pereira, con el fin de planificar y desarrollar espacios de participación con los diferentes actores de la ciudad, que permitan construir colectivamente la visión prospectiva del Municipio al año 2054, promoviendo la generación de conocimiento y la participación de la académica y comunidad en la planificación territorial estratégica.”, a través de una Entidad Sin Ánimo de Lucro de reconocida idoneidad y reputación según lo establecido en el Decreto 092 de 2017, garantizan efectividad en la inversión de los recursos públicos.

Con base a lo anterior se ha proyectado el apoyo para desarrollar las actividades de Definir conjuntamente las temáticas, objetivos y metodología de trabajo para la realización de las cinco (5) mesas técnicas y el evento de cierre, priorizando la participación de representantes del sector académico, centros de investigación, autoridades locales, comunidad organizada, sector productivo y sociedad civil. Además, elaborar conjuntamente material de apoyo académico y guías metodológicas para el desarrollo de las mesas en el Municipio enmarcados en plan de desarrollo Municipal que contempla actividades y metas en materia de prospectiva, las cuales a través de un convenio de asociación con una entidad sin ánimo de lucro serán ejecutadas por personas jurídicas de reconocida idoneidad y experiencia para ese tipo de actividades, así mismo se garantizará mayor eficiencia y eficacia a través de la ejecución de proyectos específicos que permite hacer un mejor seguimiento y alcanzar de forma más efectiva los objetivos trazados en el plan de desarrollo Municipal por parte de la entidad Estatal, así mismo esta contratación representa un mejor manejo del riesgo toda vez que los riesgos previsibles derivados de la presente contratación serán asumidos por la Entidad Sin ánimo de lucro quien emplea su capital humano, técnico, operativo y administrativo para el desarrollo de las actividades previstas en los alcances y obligaciones del futuro contrato.

b. ¿Hay otros mecanismos para alcanzar el objetivo de política pública?

Realizando la revisión de procesos a nivel nacional que buscan promocionar las actividades Sociales, se encuentra que el mecanismo más eficaz y eficiente es por medio de la ESAL, toda vez que estas son entidades que se destacan por la promoción, coordinación de

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

programas, proyectos y actividades de interés general, orientados al bienestar colectivo y al fortalecimiento del desarrollo social, educativo, cultural y comunitario. Estas organizaciones canalizan esfuerzos y recursos hacia la generación de valor público, mediante acciones que complementan la gestión del Estado y contribuyen al cumplimiento de los fines esenciales previstos en el artículo 2° de la Constitución Política. En este sentido, las Entidades Sin Ánimo de Lucro se consolidan como aliadas estratégicas del sector público para la ejecución de iniciativas de carácter social, académico y de innovación.

c. ¿Si hay otros mecanismos para alcanzar el objetivo de política pública? ¿cuál es el beneficio de contratar con una entidad privada sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad?

Una vez realizado el análisis se puede concluir que el proceso de contratación se debe realizar con una entidad privada sin ánimo de lucro que tengan una experiencia acreditada con el fin de garantizar la idoneidad y trayectoria en el campo de planeación estratégica, la investigación aplicada, la academia y la prospectiva; esto dará unas ventajas comparativas respecto a empresas comerciales, de igual forma otra ventaja es el mayor valor por dinero, considerando que este tipo de entidades, por lo general, se financian mediante ayudas y donaciones derivadas de personas naturales, empresas, e instituciones y organizaciones de todo tipo; por otro lado el equipo de trabajo con el cual se cuenta para desarrollar las actividades se concentra en voluntarios con talento excepcional y promueven a cada individuo desde sus capacidades diferenciadas, con el objetivo de consolidar equipos de alto desempeño con personas comprometidas y motivadas para de esta manera poder potencializar aspectos como economía, eficiencia, eficacia, experiencia y manejo del riesgo, así mismo permite un mejor seguimiento a las actividades y el cumplimiento de las metas propuestas en el Plan de desarrollo Municipal.

d. ¿Si hay en el mercado oferta de los bienes y servicios objeto del proceso de contratación? ¿Cuál es la consecuencia en el mercado de contratar con la entidad privada sin ánimo de lucro cuando hay en el mercado oferta de los bienes y servicios?

Una vez revisado los procesos adelantados por entidades nacionales, departamentales y municipales se encuentran que los programas relacionados con planeación estratégica, la investigación aplicada y la prospectiva han sido adelantadas con Entidades sin Ánimo de Lucro, toda vez que estas permiten incrementar la eficacia y la eficiencia de las administraciones municipales, departamentales y nacionales logrando el cumplimiento de lo establecido dentro de sus planes de desarrollo.

Dada la naturaleza de la Entidad Sin Ánimo de Lucro y que el beneficio será para ambas instituciones con enfoque solidario y comunitario, no hay riesgo de detrimento para otras

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

entidades y menos aún de constituir prácticas monopolísticas o de control del mercado, más aún cuando son servicios que se acuerdan de manera temporal y para actividades específicas.

e. ¿En qué forma la contratación con entidad privada sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad permite cumplir los objetivos de eficiencia, economía, eficacia o manejo del riesgo?

La ESAL los permite cumplir en la medida en que la mayor experiencia en actividades similares a las que se pretende contratar permite asignar de la mejor manera los riesgos propios de la contratación y de las actividades que se van a desplegar. De igual manera al contar con el aporte del personal que se le requiera a la ESAL para la ejecución del convenio esto representa eficacia, eficiencia y economía en el cumplimiento de los objetivos trazados en el Plan de Gobierno y Plan de desarrollo vigente porque se disminuyen esos costos alcanzando la meta propuesta.

f. Ventajas que representa para la entidad estatal la celebración del presente convenio con una entidad sin ánimo de lucro.

Las ventajas que representa para la entidad la suscripción del presente convenio radican en los siguientes aspectos:

- a) La colaboración entre el Municipio de Pereira y la entidad asociada representa, desde la óptica social, económica y académica, una alianza altamente beneficiosa y eficiente. Esta cooperación permite al municipio optimizar el uso de los recursos públicos y ofrecer un servicio social de mayor calidad e impacto a sus habitantes. Lo anterior se fundamenta en que la administración municipal no dispone del despliegue logístico ni del personal especializado necesario para la ejecución de las actividades propuestas en el convenio. En contraste, la ESAL, en su calidad de entidad sin ánimo de lucro, cuenta con amplia experiencia en la generación de conocimiento, la promoción de la participación académica, el servicio a la comunidad y la organización de eventos de carácter académico, aspectos que resultan fundamentales para el desarrollo de las actividades previstas. Gracias a este modelo de gestión mixta, se logra atenuar o superar ciertas limitaciones propias del sector público, potenciando la capacidad de respuesta institucional y el alcance de los programas de bienestar social en beneficio de la comunidad.
- b) Que la ESAL son entidades con amplia experiencia en la realización de las actividades asociadas al objeto, con otras entidades públicas; donde las ESAL pueden demostrar la ejecución eficaz del objeto del convenio.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

- c) Optimización del recurso: se reducen los costos en el desarrollo del proyecto, teniendo en cuenta que las ESAL son sujetos pasivos sometidos al régimen tributario especial del impuesto sobre renta y complementarios, y pueden aportar dinero en efectivo o bienes y servicios para el desarrollo del convenio.
- d) Eficiencia: las entidades sin ánimo de lucro son eficientes a la hora de invertir los recursos, teniendo en cuenta aspectos como la experiencia en proyectos de utilidad pública similares, que cuentan con el recurso humano necesario y con la experiencia requerida, además de los equipos y/o estructura física, entre otros aspectos, logrando con ello reducir costos y de esta manera alcanzar una mayor cobertura de población beneficiaria y mayor número de actividades, logrando de esta manera un significativo grado de satisfacción de las necesidades de la población beneficiaria.
- e) Eficacia: con relación a la optimización de términos de eficacia, se resalta el hecho de que las entidades sin ánimo de lucro se hace referencia a aquella cuyo objetivo es distinto a la obtención de beneficios para sus fundadores; se trata por el contrario de una entidad orientada a mejorar la calidad de vida de los beneficiarios del proyecto en temas y situaciones relacionadas con la educación, la paz, la vivienda, salud, fortalecer al cultura, la convivencia, derechos humanos, medio ambiente, recreación, participación ciudadana, democracia y en general temas de utilidad pública.
- f) Manejo del Riesgo: la ESAL, en virtud la experticia y experiencia en el desarrollo de este tipo de actividades, reduce considerablemente la posibilidad en la ocurrencia de circunstancias que impidan o dificulten el debido desarrollo y cumplimiento de los objetivos del convenio y los fines incorporados en el Plan Municipal de Desarrollo.

3. ANÁLISIS DE LA OFERTA

Actualmente en el mercado nacional podemos afirmar que, existen diversas organizaciones que ofrecen servicios relacionados con la planeación estratégica, la investigación social aplicada, el análisis territorial y la prospectiva. Entre ellas se encuentran centros de pensamiento, consultoras especializadas, observatorios regionales, universidades y entidades del tercer sector enfocadas en la promoción del desarrollo sostenible y la innovación pública.

No obstante, la oferta de instituciones con experiencia comprobada en planeación estratégica, el análisis de datos, la gestión pública, la innovación social y la investigación aplicada al desarrollo regional es limitada. La mayoría de las consultoras privadas centran su accionar en estudios económicos o de mercado, mientras que pocas integran metodologías participativas con enfoque en el Municipio de Pereira y la región.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

En este escenario, la región cuenta con instituciones educativas con amplia trayectoria en investigación interdisciplinaria, con capacidad académica en áreas de planeación, análisis de datos, políticas públicas e innovación, así como con experiencia en proyectos conjuntos con entidades territoriales del Eje Cafetero. Estas fortalezas las convierten en un aliado estratégico para el Municipio de Pereira en el desarrollo de un **modelo prospectivo de ciudad**, orientado a la toma de decisiones informadas y a la construcción de una visión compartida de futuro

De las ESAL con presencia en la región, que podrían cooperar para la implementación del programa, por su objeto y trabajo en proyectos similares en el Municipio de Pereira, según la página web <https://sii.confecamaras.co/>

A continuación, se relaciona la lista de posibles y potenciales proveedores para el presente proceso de selección a través de una muestra aleatoria:

La información debe concordar con las invitaciones remitidas a las ESAL a participar en el convenio de asociación:

ITEM	IDENTIFICACIÓN	NOMBRE O RAZÓN SOCIAL	MUNICIPIO
1	890.985.417-3	Fundación Universitaria de las Américas	Pereira
2	860.517.302-1	Fundación Universitaria del Área Andina - Sede Pereira	Bogotá - Pereira
3	891.408.248-5	Universidad CIAF	Pereira

4. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

a. ¿Cómo la entidad ha adquirido el bien, obra o servicio a contratar, en el pasado?

En el año 2010 la Alcaldía del Municipio de Pereira contrató una consultoría con la Universidad Externado de Colombia, cuyo objeto era “Contratación de la consultoría para elaborar una Propuesta de Prospectiva con Movilización Social, bajo un contexto Regional, en el marco del sesquicentenario del Municipio de Pereira”. Resultado de dicho contrato de consultoría se adelantó el proyecto Prospectiva Pereira 2032.

CONTRATO/ CONVENIO	AÑO	OBJETO/ PROGRAMA	CUANTÍA	APORTES ENTIDAD	APORTES ESAL
-----------------------	-----	---------------------	---------	--------------------	-----------------

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

064-2010	2010	CONTRATACIÓN DE LA CONSULTORÍA PARA ELABORAR UNA PROPUESTA DE PROSPECTIVA CON MOVILIZACIÓN SOCIAL, BAJO UN CONTEXTO REGIONAL, EN EL MARCO DEL SESQUICENTENARIO DEL MUNICIPIO DE PEREIRA	\$400,000,000	400,000,000	NA
----------	------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------	-------------	----

b.) ¿Cómo adquieren las otras Entidades Estatales y las empresas privadas este bien, obra o servicio?

Se debe identificar y analizar las condiciones en las cuales se adquirió en el pasado el objeto a contratar, así como la manera en que otras entidades han realizado procesos similares, con el fin de extraer las mejores prácticas y obtener información pertinente para el proceso de contratación.

Para este estudio, se solicita verificar las fuentes disponibles en Colombia Compra Eficiente, a través de las plataformas SECOP I y SECOP II.

A continuación, se relacionan los procesos adelantados por algunas entidades para la adquisición de bienes y servicios con entidades sin ánimo de lucro:

ENTIDAD	CONTRATO / CONVENIO	AÑO	OBJETO/ PROGRAMA	CUANTÍA	APORTES ENTIDAD	APORTES ESAL
MINTRABAJO NIVEL CENTRAL	CONV-MT-562-2023	2023	Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y económicos con el propósito de constituir y fortalecer el desarrollo de metodologías para el análisis, seguimiento y prospectiva del mercado de trabajo a nivel nacional en el contexto de la implementación de las políticas públicas	129,427,000	119.840.000	9.587.000

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

			a nivel nacional en relación con las reformas laboral y pensional en trámite			
ALCALDÍA MUNICIPAL DE CACHIRA	CA-ESAL-001-2024	2024	AUNAR ESFUERZOS PARA LA CELEBRACIÓN DE ENCUENTROS QUE GARANTICEN LA PARTICIPACIÓN DE LA COMUNIDAD CACHIRENSE, CON EL FIN DE ESTABLECER Y CONCERTAR LA CARACTERIZACIÓN SOCIAL, CULTURAL Y ECONÓMICA ENTORNO AL SECTOR TURISMO; REALIZAR UN DIAGNÓSTICO DEL SECTOR TURÍSTICO Y DEFINIR LA OFERTA Y PROSPECTIVA DEL SECTOR TURISMO EN EL TERRITORIO. QUE PERMITA A LA ENTIDAD TERRITORIAL LA FORMULACIÓN, ADOPCIÓN Y GOBERNANZA DEL PLAN SECTORIAL DE DESARROLLO TURÍSTICO DEL MUNICIPIO DE CÁCHIRA NORTE DE SANTANDER.	\$124,289,550	\$87.000.000	\$37.289.550
PARQUES NACIONALES NATURALES DE COLOMBIA	DTAO-CONV-F-002-2022	2022	AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ADMINISTRATIVOS Y FINANCIEROS PARA DESARROLLAR ACCIONES	\$142.900.000	\$100.000.000	\$42.900.000

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

			PRIORIZADAS EN TORNO A LA GESTIÓN POLÍTICA Y TÉCNICA, ORDENAMIENTO Y PLANIFICACIÓN AMBIENTAL DEL SUBSISTEMA REGIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS DE ANDES OCCIDENTALES EN ARTICULACIÓN CON ACTORES SOCIALES, COMUNITARIOS, INSTITUCIONALES, PRIVADOS Y SECTORIALES, CON ÉNFASIS EN EL ANTIOQUIA, EL EJE CAFETERO - CORREDOR CORDILLERA CENTRAL, MACIZO COLOMBIANO, NARIÑO-BINACIONAL.			
ALCALDIA DE BOGOTÁ	CONVENIO 428 DE 2018	2018	AUNAR RECURSOS HUMANOS, TECNICOS Y FINANCIEROS PARA DESARROLLAR LAS ACTIVIDADES NECESARIAS QUE IMPLEMENTEN LA ESTRATEGIA DE INTEGRACION REGIONAL, PARA CONSOLIDAR EL PROCESO DE ARTICULACION METROPOLITANA Y SUBREGIONAL, PROMOViendo LA CONSTRUCCION DE IDENTIDAD REGIONAL EN EL MARCO DE LA MARCA GRAN SABANA REGION CAPITAL.	\$ 371.425.999	\$209.015.275	\$162.410.724

5. ANÁLISIS DE COSTOS

En cumplimiento de lo establecido en el Decreto 092 del 2017, se elaboró un presupuesto oficial de acuerdo con los precios y condiciones del mercado y a las necesidades propias en el desarrollo de las actividades establecidas en el Plan de Desarrollo Municipal 2024-2027 “Pereira Segura, Innovadora Competitiva E inteligente, de igual manera, se determinó el presupuesto oficial para este proceso, luego de un estudio serio y el análisis detallado de todas las actividades a ejecutar, por ello garantiza que la apropiación presupuestal para este proyecto es acorde con las necesidades del mismo.

Para lo anterior la Secretaría de Planeación tomando cotizaciones del mercado regional y usando la operación aritmética “promedio” adelantó la estimación del presupuesto oficial del presente convenio de asociación, donde se aplicó una metodología rigurosa basada en las directrices establecidas por Colombia Compra Eficiente y en cumplimiento de la normatividad contractual vigente, de conformidad con la siguiente descripción de variables, forma en la que se calculó el presupuesto, y el mecanismo calculado.

En primer orden se definieron detalladamente las actividades, bienes y servicios requeridos para cumplir con el objeto del convenio, es decir, la planificación y desarrollo de espacios de participación ciudadana orientados a la construcción de la visión prospectiva del Municipio de Pereira al año 2054. Seguidamente se realizó una desagregación de los diferentes componentes necesarios para la ejecución del convenio, tales como:

- Honorarios de profesionales y expertos
- Logística y operación de eventos (alquiler de espacios, equipos, alimentación, materiales)
- Apoyo administrativo y técnico
- Divulgación y sistematización de resultados

Ahora bien, para cada uno de los componentes identificados, se llevó a cabo un análisis de mercado, solicitando cotizaciones a diferentes proveedores y consultando precios de bienes y servicios similares en el sector. Esto permitió obtener un rango de precios actualizados y representativos del mercado local.

No obstante, es importante clarificar que respecto de los auditorios, el valor definido se realizó con base en un menor valor al promedio de las 3 cotizaciones recibidas,

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

tomando como base la cotización que remitió la Fundación Universitaria del Area Andina para el salón Cráter living lab, situación que garantiza una adecuada gestión fiscal, y se traduce en eficiencia en la aplicación de los recursos públicos del Municipio de Pereira.

Seguidamente, se revisaron contratos previos celebrados por el Municipio de Pereira, especialmente aquellos relacionados con la prestación de servicios logísticos, operativos y técnicos para la organización de eventos. En particular, se tomaron como referencia los valores del contrato suscrito con GPS Grupo Profesional de Servicios en Consultoría, Logística y Eventos S.A.S., lo que permitió validar y ajustar los valores estimados para ítems logísticos y operativos.

Con relación a los honorarios de los profesionales, se utilizaron las tablas y lineamientos definidos por la Alcaldía Municipal de Pereira para la contratación de servicios profesionales, asegurando que los valores asignados fueran acordes con el perfil, experiencia y dedicación requerida de los profesionales involucrados.

Seguidamente, con la información obtenida de los análisis de mercado, precios de referencia y tablas oficiales, se calcularon valores promedio para cada ítem presupuestal. Posteriormente, se consolidaron todos los componentes en una matriz de costos, sumando los valores individuales para obtener el presupuesto total requerido para la ejecución del convenio, así:

INSUMOS Y SERVICIOS	CAN	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	APORTE ENTIDAD	APORTE ALCALDÍA
Honorarios - Coordinador metodológico: Profesional en carreras administrativas, Ingeniería Industrial, Diseño Industrial - Maestría con énfasis en prospectiva - Experiencia: Al menos 5 años en estudios prospectivos	2	\$ 5.227.116,5	\$ 10.454.233,0	\$ 0,0	\$ 10.454.233,0
Honorarios - Coordinador logístico: Profesional en Administración de empresas, ingeniería industrial o afines - Especialización en temas administrativos, planeación estratégica o prospectiva. - Experiencia. Al menos 2 años de experiencia en procesos de planeación, organización y logística de eventos.	2	\$ 4.962.740,0	\$ 9.925.480,0	\$ 9.925.480,0	\$ 0,0
Honorarios - Facilitador: Profesional con formación universitaria. - Especialización en temas administrativos o sociales.	1,5	\$ 5.180.000,0	\$ 7.770.000,0	\$ 0,0	\$ 7.770.000,0

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

- Experiencia: Al menos dos años en el diseño y manejo de sesiones participativas estratégicas con más de 30 personas.					
Honorarios - Analista: Profesional Analista de Información - Experiencia: Al menos 2 años de experiencia recopilando, organizando, analizando y presentando información para la toma de decisiones.	2	\$ 4.000.000,0	\$ 8.000.000,0	\$ 0,0	\$ 8.000.000,0
Punto de registro sistematizado y materiales para evento de cierre (incluye personal, administración, depuración, sistematización, custodia y entrega de la base datos, puesto de trabajo (mesa, computador, impresora y silla), equipos (lector de código de barras) por día, para 120 personas.	1	\$ 2.150.583,0	\$ 2.150.583,0	\$ 0,0	\$ 2.150.583,0
Estación de café, hasta 300 cafés individuales por 8 onzas - 10 mesas técnicas +1 evento final	11	\$ 507.415,0	\$ 5.581.565,0	\$ 0,0	\$ 5.581.565,0
Alquiler de escenarios: Auditorio con sillas y mesas con una capacidad de hasta 100 personas	11	\$ 1.826.136,0	\$ 20.087.496,0	\$ 20.087.496,0	\$ 0,0
Sistema de videowall de mínimo 4 monitores: conjunto de pantallas independientes que trabajan de manera sincronizada para mostrar un contenido unificado. Incluye paneles LCD, conjuntos LED de visión directa, pantallas de protección que están combinadas, pantallas de fósforo láser y cubos de proyección posterior. VALOR UNIDAD POR EVENTO DE MÁXIMO 12 HORAS	1	\$ 3.882.500,0	\$ 3.882.500,0	\$ 3.882.500,0	\$ 0,0
SISTEMA DE AUDIO PEQUEÑO TIPO 3 COMPUESTO POR: 2 Cabinas Profesionales Activa Bi-amplificada de mínimo 700W RMS/ 1200W Musicales en ABS Reforzado. Parlante de 12" + Driver 1.35" Titanio, 1 entrada RCAX2 + 2 cabinas sub de 15". Salida Señal XLR. Ecualizador General Bajos y Altos. 1 CONSOLA DE MÍNIMO 6 CANALES BALANCEADOS. MICRÓFONOS: 1 MICRÓFONO DINÁMICO. CABLEADO: CANTIDAD (4) CABLES DE MICRÓFONOS XLR. NOTA: TODO EL SISTEMA DEBERÁ ENCONTRARSE TOTALMENTE ATERRIZADO, POLARIZADO Y LIBRE DE RUIDOS TALES COMO HUMO Y OTROS. INCLUYE CABLEADO, SOPORTES. UNIDAD POR EVENTO DE MAXIMO 12 HORAS	1	\$ 3.295.000,0	\$ 3.295.000,0	\$ 3.295.000,0	\$ 0,0

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

REFRIGERIO A DOMICILIO OPCIÓN 4: tostadas francesas frutas y miel ó bowl de granola, mix de frutas y yogurt,ó sandwich especial gratinado de pollo ó plato típico colombiano:chorizos acompañados de arepa, limón y tomate,cualquiera de las anteriores opciones acompañadas de bebida no alcohólica, fría o caliente de mínimo 200 ml; ó ensalada de frutas con helado;ó sandwich club y gaseosa ó té de diversos sabores y/o jugos de frutas, en presentación mínimo de 200 ml	820	\$ 28.418,0	\$ 23.302.760,0	\$ 0,0	\$ 23.302.760,0
ALMUERZO Ó CENA A DOMICILIO OPCIÓN 1 ZONA URBANA , compuesto por 1 acompañante como sopa ó fruta ó principio:(frijoles, garbanzos, lentejas, pasta corta o larga) mínimo 240 cc; 1 porción de proteína: opciones pollo, carne de res o cerdo, pescado, mínimo 200 g ;2 porciones de carbohidratos(papa, plátanos, yuca, cereales ,arroz, pan, entre otros 70 -150 gr) ; ensalada fresca ó porción de verduras calientes o frías 30 - 50 gr; bebida acompañante de mínimo 200 cc.,empaquetado en material biodegradable	500	\$ 31.533,0	\$ 15.766.500,0	\$ 0,0	\$ 15.766.500,0
Material publicitario: Carpa tipo Kiosco desarmable de medidas 3.00 Mts X 3.00 Mts. Con Cortinas Laterales y Puerta en Cremallera Enrollable. Lona: España (Tráfico Pesado. Estructura: Tubería cuadrada en 1" Y 1 ½ "calibre 16. Logo x 3	1	\$ 3.101.973,0	\$ 3.101.973,0	\$ 0,0	\$ 3.101.973,0
Grabación de podcast con todos los elementos necesarios para un óptimo servicio	7	\$ 2.600.817,0	\$ 18.205.719,0	\$ 0,0	\$ 18.205.719,0
Video, hasta 2 Minutos, Pre - Pro - Post Producción, 4K, se requiere que el material sea realizado bajo los estándares Broad Cast International (incluya video a 60FPS), subtítulos en inglés y español, Voz en Off, apoyo de lenguaje de señas.	2	\$ 5.666.667,0	\$ 11.333.334,0	\$ 5.666.667,0	\$ 5.666.667,0
TOTALES			\$ 42.857.143		\$ 100.000.000

Estampillas e Impuestos en el presente Convenio

IMPUESTO CONTRIBUCIÓN O GASTO	CARÁCTER	VALOR PORCENTAJE
Estampilla pro Cultura	Municipal	1,5%
Estampilla pro Adulto Mayor	Municipal	2%

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

Estampilla UTP	Municipal	1%
Estampilla pro Deporte	Municipal	2%
Estampilla Justicia Familiar	Municipal	2%
Industria y Comercio	Municipal	De acuerdo a la actividad económico
RetelCA	Municipal	De acuerdo a la actividad económico
Retención en la Fuente	Nacional	De acuerdo a la actividad económico

La ESAL deberá hacer las contribuciones de ley de conformidad con su régimen tributario.

Finalmente, el presupuesto consolidado fue revisado para asegurar su coherencia con el alcance del convenio, la suficiencia de los recursos y el cumplimiento de los principios de eficiencia, economía y transparencia exigidos por la normativa de contratación pública en Colombia.

6. VALOR PRESUPUESTO OFICIAL:

CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL CIENTO CUARENTA Y TRES PESOS (\$ 142.857.143), incluidos impuestos, estampillas y demás costos directos e indirectos a que haya lugar.

6.1 CUANTIFICACIÓN DE LOS APORTES:

6.1.1 APOORTE DEL MUNICIPIO DE PEREIRA:

EL MUNICIPIO aporta como presupuesto oficial la suma de CIENTO MILLONES DE PESOS (\$100.000.000) m/cte.

El cual se encuentra presupuestalmente respaldado, como sigue:

Certificado de Conveniencia, Oportunidad y Registro de Actividades

CONVENI ENCIA	CÓDIGO DE RUBRO	NOMBRE DE RUBRO	FONDO	PROYECTO	VALOR
3523	2.3.2.02.02.009	Servicios para la comunidad, sociales y personales	101 Fondos Comunes	2024660010067 - AMPLIACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DE	\$100.000.000.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

				LA CIUDAD CON SENTIDO SOCIAL, ECONÓMICO, AMBIENTAL Y DE DESARROLLO EN EL MUNICIPIO PEREIRA	
--	--	--	--	--------------------------------------------------------------------------------------------	--

Certificado de Disponibilidad Presupuestal

CDP	CÓDIGO DE RUBRO	NOMBRE DE RUBRO	FONDO	PROYECTO	VALOR
3398	2.3.2.02.02.009	Servicios para la comunidad, sociales y personales	101 Fondos Comunes	2024660010067 - AMPLIACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DE LA CIUDAD CON SENTIDO SOCIAL, ECONÓMICO, AMBIENTAL Y DE DESARROLLO EN EL MUNICIPIO PEREIRA	\$100.000.000.

6.1.2 APOORTE DE LA ENTIDAD ASOCIADA:

La Entidad deberá aportar como mínimo el valor de CUARENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL CIENTO CUARENTA Y TRES PESOS (\$42.857.143) m/cte efectivo equivalentes al 30% del valor total del proyecto, los cuales deberán ser ejecutados en su totalidad.

7. ANÁLISIS DE RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO:

Para el efecto, se hace la estimación, tipificación y asignación de los riesgos que pueden afectar la ejecución del convenio, así:

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

#	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Probabilidad	Impacto	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión: ¿Cómo se realiza el monitoreo?		
1	Específico	Externo	Planeación	Riesgo regulatorio	normatividad vigente de presupuesto, cambie sustancialmente	Variación en la estimación del presupuesto	3	5	8	Entidad / Asociado	Gestionar los recursos adicionales	3	3	6	Alto	Asociado	Entidad/Asociado	Desde el inicio	Durante la ejecución del convenio	Asociado	
2	General	Interno	Contratación	Riesgo operacional	Riesgo de que no se firme el convenio	Afecta la ejecución del convenio	2	3	5	Asociado	Contactar persona seleccionada para firma del convenio	1	3	4	Bajo	Si	Grupo integrado de contratación de la entidad y supervisor designado entidad	Desde el inicio	Durante la ejecución del convenio	Verificación de suscripción y firma del convenio como la expedición del registro Presupuestal	
3	Específico	Externo	Ejecución	Riesgo social o político	Alteración del orden público que afecte la prestación del servicio	Que no se tomen medidas necesarias para salvaguardar la seguridad de la entidad.	2	3	6	Alto	Asociado	Prever e implementación de protocolos de seguridad.	2	3	5	Medio	Si	Supervisión y asociado	Desde el inicio	Durante la ejecución del convenio	Verificar contenido de protocolo de seguridad
4	Específico	Externo	Ejecución	Riesgo Operacional	Ejecución del convenio en tiempos distintos a los programados por causas no imputables a las partes (por ejemplo, demoras administrativas, factores externos).	Incumplimiento de cronograma, sanciones o ajustes contractuales.	2	3	5	Medio	Asociado	Revisión y ajuste de cronogramas; establecer mecanismos de reporte y justificación de retrasos; reuniones periódicas de seguimiento.	2	3	5	Medio	Si	Entidad/Asociado	Desde el inicio	Hasta la finalización del convenio	Seguimiento a cronograma y reportes de avance.
5	Específico	Externo	Ejecución	Riesgo Operacional	Cambios regulatorios o reglamentarios previsible que afecten equilibrio contractual.	Modificación de obligaciones, costos o plazos contractuales.	2	3	5	Medio	Entidad / Asociado	Monitoreo normativo; incluir cláusulas de revisión o ajuste en el convenio; consulta periódica de fuentes oficiales.	2	3	5	Medio	Si	Entidad/Asociado	Permanente desde el inicio del convenio hasta su finalización	Durante la ejecución del convenio	Revisión periódica de cambios normativos y reporte a la entidad

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

#	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Control a ser implementado	Probabilidad	Impacto	Categoría	¿Afecta la ejecución del contrato?	Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia el tratamiento	Fecha estimada en que se completa el tratamiento	Monitoreo y revisión: ¿Cómo se realiza el monitoreo?		
6	Específico	Externo	Ejecución	Riesgo Operacional	Cambios en las políticas gubernamentales, situación política o condiciones sociales que puedan impactar la ejecución del convenio.	Retrasos, suspensión o modificación de actividades del convenio.	2	3	5	Medio	Entidad/Asociado	Seguimiento permanente a cambios normativos y sociales; establecer canales de comunicación con autoridades y partes interesadas; actualización de planes de acción ante cambios.	2	3	5	Medio	Si	Entidad/Asociado	Permanente desde el inicio del convenio hasta su finalización	Durante la ejecución del convenio	Revisión periódica del contexto político-social y reporte a la entidad
7	General	Externo	Ejecución	Riesgos de la Naturaleza	Eventos naturales (inundaciones, terremotos, deslizamientos, etc.) que afecten la ejecución del convenio.	Daños materiales, suspensión de actividades, incremento de costos.	3	2	3	Bajo	Entidad/Asociado	Consulta de fuentes oficiales (IDEAM, IGAC, INGEOMINAS); elaboración de planes de contingencia; actualización de protocolos de emergencia.	2	2	3	Bajo	Si	Entidad/Asociado	Permanente desde el inicio del convenio	Durante la ejecución del convenio	Verificar la estrategia y planes de contingencia implementados por el asociado

8. MECANISMOS DE COBERTURA:

Corresponde al Supervisor vigilar la correcta ejecución y cumplimiento de las actividades descritas en la propuesta del cooperante que hacen parte integral del presente convenio.

De acuerdo a la Guía para la contratación con entidades privadas sin ánimo de lucro y de reconocida idoneidad elaborado por Colombia Compra Eficiente, en la etapa de planeación, la Entidad Estatal debe definir los mecanismos de mitigación de los Riesgos encontrados, las herramientas de mitigación pueden incluir las garantías de cumplimiento consagradas en el ordenamiento jurídico, el pacto de cláusulas de renegociación de los términos del negocio jurídico o de terminación anticipada, entre otros.

AMPAROS	% DEL AMPARO
De cumplimiento	Por cuantía equivalente al veinte por ciento (20%) del valor total del convenio, con vigencia igual al mismo y

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

	seis (6) meses más. a partir de la suscripción de acta de inicio.
De salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales	Por cuantía equivalente al diez por ciento (10%) del valor total del convenio y sus adiciones si a ello hubiere lugar, con vigencia igual a este convenio y tres (3) años más.
De calidad de los servicios	En cuantía equivalente al veinte por ciento (20%) del valor total del convenio, con vigencia igual a la del convenio y un (1) año más, contados a partir del perfeccionamiento del convenio.

9. SUFICIENCIA DE LAS GARANTÍAS:

LA ESAL, debe mantener durante la vigencia del convenio, la suficiencia de las garantías otorgadas.

En consecuencia, en el evento en que el plazo de ejecución del convenio y/o su valor se amplíe o aumente, respectivamente, LA ESAL, deberá proceder a ampliar la vigencia de las garantías y/o el valor amparado de las mismas, según sea el caso, como condición previa y necesaria para el pago de las facturas pendientes de pago. De igual modo, LA ESAL, deberá reponer las garantías cuando su valor se afecte por razón de la ocurrencia de los siniestros amparados.

En el caso de los amparos cuya vigencia debe prolongarse con posterioridad al vencimiento del plazo de ejecución del convenio y/o de recibo del informe final, el valor amparado también debe reponerse cuando el mismo se afecte por la ocurrencia de los riesgos asegurados con posterioridad a tales fechas.

El pago de todas las primas y demás gastos que generen la constitución, el mantenimiento y el restablecimiento inmediato del monto de las garantías, será de cargo exclusivo de LA ESAL.

Para efectos de la vigencia de la póliza exigida en la presente cláusula su término se contará a partir de la firma del acta de iniciación de actividades.

Las Cauciones deberán construirse a favor del Municipio de Pereira.

10. Indicadores de Capacidad Organizacional

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

10.1 Condiciones de *eficiencia* de la organización:

- **Fundación Universitaria del área Andina:**

Se realizó una revisión de los Estados de Situación Financiera y los Estados de Resultados y Flujo de Efectivo 2024, y el cálculo de la eficiencia se realizó tomando Ingresos Total de su Operación dividido por la Inversión realizada en 2024. Este indicador arroja un 442%; es decir, por cada \$1 de inversión, se obtuvo un ingreso de \$4,42.

10.2 Condiciones de *eficacia* de la organización:

- **Fundación Universitaria del área Andina:**

La Eficacia de esta Entidad se realizó tomando los gastos de funcionamiento dividido por el Ingreso total de la operación, arrojando un resultado del 91,9%, lo que indica la Eficacia de la Institución en la gestión, es decir, es auto sostenible en la realización de su Objeto Social.

11. CONCLUSIONES:

- Se pretende desarrollar el siguiente objeto: *“Aunar esfuerzos técnicos, administrativos y financieros entre el municipio de Pereira y la entidad asociada, con el fin de planificar y desarrollar espacios de participación con los diferentes actores de la ciudad, que permitan construir colectivamente la visión prospectiva del Municipio al año 2054, promoviendo la generación de conocimiento y la participación de la académica y comunidad en la planificación territorial estratégica”.*
- De acuerdo al análisis del sector y a los datos registrados en el SECOP se evidencia que la modalidad empleada por las entidades a nivel nacional se ha realizado mediante la modalidad de régimen especial, por lo cual el municipio de Pereira adelantará la celebración del convenio de asociación por medio de esta modalidad de forma directa, de acuerdo a la cantidad de manifestaciones para participar recibidas.
- El proceso que el Municipio de Pereira adelantará se surtirá a través de una alianza que involucra a entidades sin ánimo de lucro, con el fin de aunar esfuerzos para lograr los resultados planteados en el convenio mediante la suscripción de un Convenio de Asociación con personas jurídicas sin ánimo de lucro de reconocida idoneidad.
- Con base en el análisis del sector, el municipio de Pereira considera que es proporcional al objeto y cuantía solicitar que se acredite la experiencia mediante la presentación de contratos y/o convenios, ejecutados y terminados cuyos objetos sean iguales o similares al objeto del presente proceso, que sean iguales o superior al presupuesto oficial.

Versión: 1

Fecha de vigencia: 12 de mayo de 2025

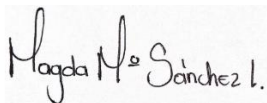
Se firma a los 20 días del mes de enero de 2026.



EDWIN ALBERTO QUINTERO SANCHEZ
Secretario de Planeación



Proyecto parte técnica: Diego Fernando Herrera Silvestre – Contratista Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.



Revisión legal: Magda María Sánchez López – Abogada – Contratista Dirección de Planeación Estratégica e Integración Regional.